政學玩雜 碼碼店爺雞

——从政府工作报告看2022年中国发展新走向

2022年,是党和国家事业发展进程中十分重要的一年,是党的二十大召开之年。 中国的"两会时间"将向世界铺展怎样的发展新图景?

5日提请十三届全国人大五次会议审议的政府工作报告,提出一系列新目标新部 署,传递出中国经济社会发展新信号。

稳——应对下行压力,稳增长 摆到更加突出位置

国内生产总值增长5.5%左右;城镇 新增就业1100万人以上,城镇调查失业 率全年控制在5.5%以内;居民消费价格 涨幅3%左右……政府工作报告提出的 主要预期目标,引发海内外广泛关注。

"这些目标是稳妥的,符合各方面预 期,也体现了稳字当头、稳中求进的基 调,更加注重质的稳步提升和量的合理 增长。"全国政协委员、中央党校(国家行 政学院)马克思主义学院院长张占斌说。

政府工作报告指出,经济增速预期 目标的设定,主要考虑稳就业保民生防 风险的需要,并同近两年平均经济增速 以及"十四五"规划目标要求相衔接。

这是高基数上的中高速增长,是我 国坚定迈向高质量发展的主动作为。

国务院研究室副主任向东分析, 2021年我国GDP总量超过114万亿元, 在这个基础上今年如实现5.5%的增长 目标,相当于5年前增长7%左右、10年 前增长10.5%,对应的一年经济增量,按 经济体算可以排到世界前20位。

这是一个仍需要付出艰苦努力才能 实现的目标-

今年经济社会发展任务重、挑战 多。复杂多变的国内外形势下,我国发 展面临的风险挑战明显增多,必须爬坡 过坎。

"面对新的下行压力,要把稳增长放 在更加突出的位置。"——政府工作报告

继续做好"六稳"、"六保"工作,千

平稳运行,加强粮食等重要农产品稳产 保供,推动外贸外资平稳发展,稳地价、 稳房价、稳预期……

"稳"字成为今年报告的高频词,去 年中央经济工作会议部署的七大政策 贯穿其中,形成一揽子稳定经济的政策

全国政协委员、中国国际经济交流 中心副理事长王一鸣认为,今年经济增 速预期目标设定更加接近潜在经济增长 水平,实现这一目标要加强政策统筹协 调,把握好时度效,形成确保经济运行在 合理区间的强大合力。

活——减税降费加力,助企业 "焕发生机"

"实施新的组合式税费支持政策" "为企业雪中送炭,助企业焕发生机""引 导大型平台企业降低收费,减轻中小商 户负担"……

政府工作报告里这些"含金量"很高 的表述,传递出对亿万市场主体的呵护。 减负力度更大一

政府工作报告提出,预计全年退税 减税约2.5万亿元,其中留抵退税约1.5 万亿元,退税资金全部直达企业。

全国人大代表、山东省财政厅厅长 刘兴云说,减税降费是应对经济下行压 力的有力举措。今年政府工作报告释放 多重减负红利,有助于激发经济发展内 生动力,实现从"放水养鱼"到"水多鱼 多""水大鱼大"的良性循环。

靶向性更强-

政府工作报告提出,增值税留抵退 税力度显著加大;对小微企业年应纳税

征收企业所得税;将科技型中小企业研 发费用加计扣除比例从75%提高到

全国人大代表、万丰奥特控股集团 董事局主席陈爱莲说,去年集团仅研发 费用加计扣除一项就享受逾5000万元 税收优惠。今年加大增值税留抵退税, 企业提前拿到退税,再叠加提高加计扣 除比例,意味着"双重利好"。"这给制造 业企业增加科研投入、提升智造能力增 添了信心和底气。"

协同更高效一

"今年减税降费突出特点是组合 拳。既有减税、降费,又有缓税、退税,整 体作用更为明显。"中国财政科学研究院 院长刘尚希委员给出了这样的评价。

政府工作报告还部署具体举措加强 金融对实体经济的有效支持。"宏观政策 一定要协同,才能产生'1+1>2'的效 果。"刘尚希说。

进——加速动能切换,筑牢高 质量发展根基

稳中求进,稳是主基调,进是稳的保 障,没有持续的发展进取,就不会有稳的 大局。

政府工作报告围绕深入实施创新驱 动发展战略,巩固壮大实体经济根基亮 出实招:

强源头创新,提出实施基础研究十 年规划、强化国家战略科技力量、支持各 地加大科技投入;惠创新主体,对企业投 入基础研究实行税收优惠,完善设备器 具加速折旧、高新技术企业所得税优惠 等政策。

抓制造业攻坚,实施龙头企业保链

稳链工程,启动一批产业基础再造工程 项目,着力培育"专精特新"企业;促数字 经济发展,推进5G规模化应用,培育壮 大集成电路、人工智能等数字产业,释放 数据要素潜力。

"百年变局下,科技创新是'关键变 量',也是高质量发展的'最大增量'。"全 国政协委员、埃夫特智能装备股份有限 公司董事长许礼进说,必须加强科技创 新、模式创新和制度创新,不断增强我国 产业链、供应链自主可控水平。

高质量发展要有科技含量,还要有 绿色含量。

明确"新增可再生能源和原料用能 不纳入能源消费总量控制",提出"推动 能耗'双控'向碳排放总量和强度'双控' 转变"……政府工作报告围绕绿色低碳 发展的新部署,受到代表委员点赞。

"绿色是高质量发展的底色,作为资 源型城市,我们将加快城市绿色转型升 级步伐,推动经济高质量发展。"全国人 大代表、安徽省铜陵市委书记丁纯说。

实现高质量发展,离不开体制机制

抓好要素市场化配置综合改革试 点;全面实行股票发行注册制;落实好外 资企业国民待遇……政府工作报告系统 谋划了一系列深化改革开放、优化营商 环境的举措,精准施策,为推动构建新发 展格局注入强动力。

人勤春来早,万事日相催。

新的一年,在以习近平同志为核心 的党中央坚强领导下,全国上下毕力同 心,苦干实干,以更高质量的发展答卷, 迎接党的二十大胜利召开。



把提高农业综合生产能力放在更突出的位置 在推动社会保障事业高质量发展上持续用力

(上接 A1 版) 开启全面建设社会主义现 代化国家、向第二个百年奋斗目标进军 新征程,党和国家各项事业取得新的重 大成就,"十四五"实现良好开局。这些 成绩来之不易,是全党全国各族人民顽 强拼搏的结果,也是广大政协委员团结 奋进的结果。

习近平强调,当前,国际形势继续发 生深刻复杂变化,百年变局和世纪疫情 相互交织,经济全球化遭遇逆流,大国博 弈日趋激烈,世界进入新的动荡变革期, 国内改革发展稳定任务艰巨繁重。我们 要看到,我国发展仍具有诸多战略性的 有利条件。一是有中国共产党的坚强领 导,总揽全局、协调各方,为沉着应对各 种重大风险挑战提供根本政治保证。二 是有中国特色社会主义制度的显著优 势,我国政治制度和治理体系在应对新 冠肺炎疫情、打赢脱贫攻坚战等实践中 进一步彰显显著优越性,"中国之治"与 "西方之乱"对比更加鲜明。三是有持续 快速发展积累的坚实基础,我国经济实 力、科技实力、国防实力、综合国力显著 增强,经济体量大、回旋余地广,又有超 大规模市场,长期向好的基本面不会改 变,具有强大的韧性和活力。四是有长 期稳定的社会环境,人民获得感、幸福 感、安全感显著增强,社会治理水平不断 提升,续写了社会长期稳定的奇迹。五 是有自信自强的精神力量,中国人民积 极性、主动性、创造性进一步激发,志气、 骨气、底气空前增强,党心军心民心昂扬 振奋。我们要既正视困难又坚定信心, 发扬历史主动精神,迎难而上,敢于斗 争,砥砺前行,奋发有为,以实际行动迎 接中共二十大胜利召开。

习近平指出,粮食安全是"国之大 者"。悠悠万事,吃饭为大。民以食为

天。经过艰苦努力,我国以占世界9%的 耕地、6%的淡水资源,养育了世界近1/5 的人口,从当年4亿人吃不饱到今天14 亿多人吃得好,有力回答了"谁来养活中 国"的问题。这一成绩来之不易,要继续 巩固拓展。在粮食安全这个问题上不能 有丝毫麻痹大意,不能认为进入工业 化,吃饭问题就可有可无,也不要指望 依靠国际市场来解决。要未雨绸缪,始 终绷紧粮食安全这根弦,始终坚持以我 为主、立足国内、确保产能、适度进口、科 技支撑。

习近平强调,要全面落实粮食安全 党政同责,严格粮食安全责任制考核,主 产区、主销区、产销平衡区要饭碗一起 端、责任一起扛。要优化布局,稳口粮、 稳玉米、扩大豆、扩油料,保证粮食年产 量保持在1.3万亿斤以上,确保中国人的 饭碗主要装中国粮。要保护农民种粮积 极性,发展适度规模经营,让农民能获 利、多得利。制止餐饮浪费是一项长期 任务,要坚持不懈抓下去,推动建设节约

习近平指出,耕地是粮食生产的命 根子,是中华民族永续发展的根基。农 田就是农田,只能用来发展种植业特别 是粮食生产,要落实最严格的耕地保护 制度,加强用途管制,规范占补平衡,强 化土地流转用途监管,推进撂荒地利用, 坚决遏制耕地"非农化"、基本农田"非粮 化"。农田必须是良田,要建设国家粮食 安全产业带,加强农田水利建设,实施黑 土地保护工程,分类改造盐碱地,努力建 成10亿亩高标准农田。要采取"长牙齿" 的硬措施,全面压实各级地方党委和政 府耕地保护责任,中央要和各地签订耕 地保护"军令状",严格考核、终身追责, 确保18亿亩耕地实至名归。

习近平强调,解决吃饭问题,根本出 路在科技。种源安全关系到国家安全, 必须下决心把我国种业搞上去,实现种 业科技自立自强、种源自主可控。要发 挥我国制度优势,科学调配优势资源,推 进种业领域国家重大创新平台建设,加 强基础性前沿性研究,加强种质资源收 集、保护和开发利用,加快生物育种产业 化步伐。要深化农业科技体制改革,强 化企业创新主体地位,健全品种审定和 知识产权保护制度,以创新链建设为抓 手推动我国种业高质量发展。

习近平指出,要树立大食物观,从更 好满足人民美好生活需要出发,掌握人 民群众食物结构变化趋势,在确保粮食 供给的同时,保障肉类、蔬菜、水果、水产 品等各类食物有效供给,缺了哪样也不 行。要在保护好生态环境的前提下,从 耕地资源向整个国土资源拓展,宜粮则 粮、宜经则经、宜牧则牧、宜渔则渔、宜林 则林,形成同市场需求相适应、同资源环 境承载力相匹配的现代农业生产结构和 区域布局。要向森林要食物,向江河湖 海要食物,向设施农业要食物,同时要从 传统农作物和畜禽资源向更丰富的生物 资源拓展,发展生物科技、生物产业,向 植物动物微生物要热量、要蛋白。要积 极推进农业供给侧结构性改革,全方 位、多途径开发食物资源,开发丰富多 样的食物品种,实现各类食物供求平衡, 更好满足人民群众日益多元化的食物消 费需求。

习近平强调,乡村振兴不能只盯着 经济发展,还必须强化农村基层党组织 建设,重视农民思想道德教育,重视法治 建设,健全乡村治理体系,深化村民自治 实践,有效发挥村规民约、家教家风作 用,培育文明乡风、良好家风、淳朴民 风。要健全农村扫黑除恶常态化机制, 持续打击农村黑恶势力、宗族恶势力,依 法打击农村黄赌毒和侵害妇女儿童权益 的违法犯罪行为。

习近平指出,我国已建成世界上规 模最大的社会保障体系。要在推动社会 保障事业高质量发展上持续用力,增强 制度的统一性和规范性,发展多层次、多 支柱养老保险体系,把更多人纳入社会 保障体系。要健全灵活就业人员社保制 度,扩大失业、工伤、生育保险的覆盖面, 实现制度安排更加公平,覆盖范围更加 广泛,为人民生活安康托底。要健全社 会保障基金监管体系,严厉打击欺诈骗 保、套保和挪用贪占各类社会保障资金 的违法行为,守护好人民群众的每一分 "养老钱"、"保命钱"。

习近平强调,民生无小事,枝叶总关 情。对困难群众,我们要格外关注、格外 关爱、格外关心,帮助他们排忧解难。 要深化社会救助制度改革,形成以基本 生活救助、专项社会救助、急难社会救 助为主体,社会力量参与为补充,覆盖 全面、分层分类、综合高效的社会救助 格局。要针对特困人员的特点和需求 精准施策,按时足额发放各类救助金, 强化临时救助,确保兜住底、兜准底、兜 好底。要补齐农村社会福利短板,加强 对农村老年人、儿童、"三留守"人员等 特殊和困难群体的关心关爱。要加大 对因疫因灾遇困群众的临时救助力度, 做好残疾人康复、教育、就业等工作,保 障流浪乞讨人员人身安全和基本生活, 关心关爱精神障碍人员,坚决杜绝欺凌 虐待妇女儿童、老年人、残疾人等违法

丁薛祥、张庆黎、李斌、汪永清、辜胜 阻等参加联组会。



3月7日 人代会审查计划、预算报告

2022年3月7日 星期一

据新华社北京3月6日电 7日,十三届全国人 大五次会议全天举行代表小组会议。上午,审查计 划报告和草案、预算报告和草案;下午,审议地方各 级人民代表大会和地方各级人民政府组织法修正草 案、关于第十四届全国人大代表名额和选举问题的 决定草案、香港特别行政区选举第十四届全国人大 代表的办法草案、澳门特别行政区选举第十四届全 国人大代表的办法草案。

上午,全国人大财政经济委员会审查计划报告 和草案、预算报告和草案,分别提出关于计划报告和 草案、预算报告和草案的审查结果报告。晚上,全国 人大宪法和法律委员会审议地方各级人民代表大会 和地方各级人民政府组织法修正草案、关于第十四 届全国人大代表名额和选举问题的决定草案、香港 特别行政区选举第十四届全国人大代表的办法草 案、澳门特别行政区选举第十四届全国人大代表的 办法草案,分别提出审议结果的报告和关于修改法 律的决定草案、草案修改稿。

全国政协十三届五次会议7日上午举行第二次 全体会议,下午举行视频会议,委员进行大会发言。

7日下午3时,十三届全国人大五次会议在人民 大会堂新闻发布厅举行记者会,邀请国务委员兼外 交部长王毅就"中国外交政策和对外关系"相关问题 回答中外记者提问。



全国政协委员施卫东: 深化中高考改革 加强公共教育供给

又一个双休日到了,在"双减"背景下,你家的孩 子有时间周末外出踏春吗?昨日,记者与全国政协委 员、南通大学校长施卫东连线时获悉,作为来自教育 界别的委员,他对"双减"政策高度关注,今年"两会" 期间将提交一份提案、一份社情民意,推动"双减"政 策落地落实,进一步提升中小学课后服务水平。

"双减"政策出台以来,各地政府纷纷采取措施推 动政策的落地,从目前的实施情况看,义务教育阶段学 生作业和培训负担的确有所减轻,取得了阶段性成 果。但通过调研,施卫东发现仍存在一些问题:一是减 负和升学压力矛盾突出;二是学生在校时间和教师工 作量陡增;三是个别地方学校经费保障存在困难;四是 违规培训仍然存在。他认为,为了让"双减"政策获得 持久和深层的效果,真正起到推动国家基础教育改革 深化的作用,必须高度重视并切实解决这些问题。

施卫东建议,加强教育均衡,建立科学、全面的 综合评价体制,深化中高考改革,全面打破学校教育 "以分取人"的困局;建立省级巡查督导机制,开设 "双减"信息平台,对于学生和家长反映的情况及巡 查督导中查出的问题进行跟踪处理和后续回访;强 化校外监管力度,加强公共教育供给。

为进一步提升中小学课后服务水平,施卫东建 议多方充实教师资源,缓解教师工作压力,发挥社会 志愿者力量,尤其是已经取得教师资格证的师范类 大学生志愿者参与课后服务;开发优质教学资源,提 高课后服务质量,可整合少年宫、科技馆等校外资 源,经过评估遴选,开设课后服务活动项目,为辖区 内学校提供按需"点单"服务;推动设立专项资金,保 障课后延时服务更好开展。 本报记者 冯启榕

(上接A1版)然而,实践中也发现,在人身安全保护令 制度落实过程中还存在一些问题,导致制度的作用未 能充分发挥。比如,人身安全保护令申请总量不高, 一些妇女群众反映举证难问题,人身安全保护令具体 执行中相关部门职责不清晰等问题,亟须有关部门出 台指导意见,细化落实反家庭暴力法,增强制度的可 操作性,以指导各地更好落实人身安全保护令制度。

问:根据意见要求,妇联组织在今后维权工作中 将发挥哪些作用?

答:根据意见要求,妇联组织在今后维权工作中 将发挥更重要的作用。比如,意见规定人身安全保 护令要抄送当地妇联,以前法院发人身安全保护令, 基层妇联可能不知道,现在可以及时掌握情况,回访 并提供关爱服务。比如,意见规定了妇联组织协助 执行的具体内容,以前法律没有明确规定,即使有的 地方妇联想协助执行,也不清楚该怎么做,现在法院 发了人身安全保护令后,妇联干部就可以与法官、警 察一起参加回访,对有没有家暴、有没有和好的情况 做好跟踪记录,期满要向法院反馈;如果发现有违反 人身安全保护令的情况,妇联干部要批评教育加害 人,同时帮助受害人向法院或者公安机关反映,必要 时,为受害人提供心理辅导服务,对加害人进行心理 矫治。全国妇联支持中国白丝带志愿者网络专门开 展对家暴加害人的矫正辅导试点工作,参与项目的加 害人经过一段时间小组活动后,认识到家暴行为的危 害性,学会了处理冲突和控制情绪,施暴行为明显减 少,有的已经不再实施家庭暴力,项目收到了很好的 社会效果,全国妇联将总结有关经验后向各省推广。

再比如,意见规定公安与法院、民政部门及妇联 建立家暴警情联动机制和告诫通报机制,以前妇联对 家庭暴力的处警和告诫情况不清楚,现在根据意见 警察处置家暴后,就会及时通报妇联,妇联就能马上 了解情况,从而及时配合公安部门,对家暴加害人、受 害人定期查访,监督加害人不再实施家庭暴力。

问:全国妇联将如何贯彻落实意见?

答:下一步,全国妇联将采取切实措施,抓好意 见的贯彻落实,认真学习把握意见的精神和主要规 定,对妇联的职责任务作出细化分解,指导基层妇联 全力配合人民法院落实好人身安全保护令制度,依 法维护家暴受害人的合法权益,将反家暴工作做在 平常、抓在经常、落在基层。